



**USAID** | **COLOMBIA**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

## BOLETÍN ELECTRÓNICO

### Construcción de Capacidad Local: la formulación exitosa de Proyectos de Inversión en 51 Municipios de Consolidación.



Director Del DNP y Gobernador del Meta instalan OCAD Municipales. Mayo del 2012.

Foto: <http://www.prensalibrecasanare.com/meta/3898-director-del-dnp-y-gobernador-del-meta-instalaron-ocad-municipales.html>

Los impactos alcanzados por esta novedosa estrategia son significativos. A finales de diciembre del año anterior, se aprobaron 103 proyectos para estos municipios, por valor de \$73.000 mil millones, el 54% del Presupuesto anual disponible

Dar poder a los territorios es un objetivo principal en la política pública colombiana, en el cual se avencinan importantes resultados alcanzados con la asistencia técnica del Programa de Políticas Públicas de USAID. El país, uno de los más descentralizados del hemisferio, afronta el reto de conseguir la ejecución exitosa de los recursos públicos locales, por los que son responsables los Alcaldes. En efecto, los municipios colombianos disponen a través de las transferencias del Presupuesto Nacional, los ingresos propios y los recibidos del Sistema Nacional de Regalías de cuantiosos recursos. Así por ejemplo, sólo por concepto de las regalías, debe ejecutarse en todas las localidades y regiones del país una suma cercana a los \$ 7 billones de pesos.

Uno de los mayores enemigos del desarrollo local es la ineficiencia en el uso de los recursos públicos. La falta de capacidad técnica local para formular e implementar exitosamente proyectos de inversión es probablemente el mayor cuello de botella para el desarrollo. Es indispensable dar soporte a los equipos de responsables por la gestión en los municipios más vulnerables del país, para que tengan éxito en la aprobación e implementación de los programas de inversión planteados en sus Planes de Desarrollo. Así, una herramienta crucial es la generación de capacidad en estos equipos de gobierno municipal. Desde el mes de noviembre, en alianza con el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y la Unidad Administrativa de Consolidación Territorial (UCT) y en coordinación con los operadores regionales de USAID, el Programa de Políticas Públicas desplegó una ambiciosa estrategia de fortalecimiento institucional en los procesos de formulación, gestión y ejecución de proyectos de inversión de los recursos del Sistema General de Regalías.

La estrategia, dirigida a 51 municipios priorizados por la Política Nacional de Consolidación Territorial (PNCT), tuvo como objetivo principal fortalecer la capacidad jurídica, técnica (con énfasis en las áreas ambiental y social) y financiera de sus equipos de gobierno municipales. Cerca de 300 funcionarios de las áreas de planeación de estas localidades, así como de los organismos de control que allí operan, participaron de 12 talleres de formulación de proyectos de inversión realizados por los expertos del Programa de Políticas Públicas de USAID entre noviembre de 2012 y febrero de 2013.

## Programa de Políticas Públicas de USAID, marzo de 2013

Los talleres se realizaron en Ibagué (Tolima), Puerto Asís (Putumayo), Sincelejo (Sucre), Popayán (Cauca), Villavicencio (Meta), Florencia (Caquetá), Cúcuta (Norte de Santander), Tumaco, (Nariño), Montería (Córdoba), Medellín (Antioquia), Cauca (Antioquia) y Chaparral (Tolima).

Este entrenamiento se realizó a través de un método innovador de aprender haciendo, enfocado en el análisis de los proyectos específicos de inversión de estos municipios mediante varios pasos: a) precisar de manera práctica el funcionamiento del ciclo de formulación de proyectos del Sistema de Regalías, b) revisar la metodología y requisitos establecidos por las normas y reglamentos para la presentación de estos Proyectos, c) identificar los problemas concretos existentes en su formulación, d) resolver las dudas específicas de las administraciones locales en torno a la planeación de cada proyecto, e) diagnosticar el estado de avance en el diseño de cada proyecto presentado a los comités interinstitucionales de aprobación que operan en las seis regiones del país, f) planear las vías de solución de las dificultades encontradas y g) facilitar el acompañamiento y retroalimentación por parte de los equipos de la UCT y de los Operadores Regionales de USAID en Colombia.

En efecto, al inicio de la estrategia, la aprobación de Proyectos de Inversión de Regalías para estos municipios por parte de los comités interinstitucionales encargados (OCADS) afrontaba una situación crítica. Aunque en total contaban con cerca de \$134.000 millones para financiar sus propios Proyectos de Inversión, para octubre de 2012 solo habían sido aprobadas iniciativas por \$10.780 millones, apenas el 8% del presupuesto disponible. Sin embargo, una vez desarrollada la estrategia de fortalecimiento institucional se han producido resultados significativos. A finales de diciembre del año anterior, se aprobaron 103 proyectos para estos municipios, por valor de \$73.000 mil millones, el 54% del Presupuesto anual disponible. De esta manera, se incrementó casi siete veces el porcentaje de proyectos que entrarán en ejecución, principalmente en las áreas de infraestructura (incluyendo construcción de viviendas, colegios, hospitales, centros deportivos y provisión de servicios públicos básicos) y desarrollo económico, especialmente en el área de generación de ingresos.

El desafío es aún mayor en 2013, pues se requiere garantizar la aprobación de inversiones para estos 51 municipios, que cuentan con un presupuesto total de \$218.000 millones para los próximos dos años. Para el efecto, el Programa de Políticas Públicas y los Operadores Regionales de USAID están listos para iniciar en el segundo trimestre de este año la segunda fase de la estrategia, que consiste en el acompañamiento individual a cada municipio para garantizar la exitosa implementación de los proyectos. Hay campo para la esperanza; los resultados muestran que sí es posible construir administraciones públicas sólidas en los municipios de Colombia más afectados por el conflicto interno armado.