

# BARÓMETRO DE GOBERNABILIDAD

## GUÍA DE USO DEL BARÓMETRO



 **USAID** | PERU ProDescentralización

[DESCARGAR](#)  **Conjuntos de Indicadores**

### BAROMETRO DE GOBERNABILIDAD (\*)

#### ¿QUÉ ES EL BARÓMETRO?

El proyecto USAID Perú ProDescentralización ha desarrollado un instrumento para apoyar a los gobiernos descentralizados comprometidos con la gestión democrática y el perfeccionamiento de sus instituciones, denominado el "Barómetro de Gobernabilidad". El Barómetro es una especie de observatorio que provee información acerca de la gestión institucional de un gobierno local o regional y de la situación socio-económica de sus respectivas jurisdicciones, con la finalidad de orientar los esfuerzos institucionales de modernización de la gestión pública descentralizada, de tal manera que permita una participación más informada de la sociedad civil en los procesos participativos.

[ver más](#)

[GOBIERNOS REGIONALES](#) [GOBIERNOS PROVINCIALES](#)

COMPARATIVO DE INDICADORES | EVOLUCION DE DESEMPEÑO | METODOLOGÍA | PAUTAS PARA USO DEL BARÓMETRO | SUGERENCIAS Y APORTES

\*Períódicamente el proyecto consultará con los usuarios para incorporar información y mejorar el instrumento.

Visítanos: **1 0 7 7**





## **Guía De Uso del Barómetro de Gobernabilidad**

Primera Edición, Abril 2011

### **PROÉTICA**

Consejo Nacional para la Ética Pública  
(Capítulo Peruano de Transparecy Internacional)  
Manco Cápac 826, Miraflores, Lima.  
Teléfono: (511) 446-8941, 446-8943, 446-8589  
Telefax: (511) 446-8581  
proetca@proetca.org.pe  
www.proetca.org.pe  
www.transparency.org  
www.redantcorrupcion.pe  
www.facebook.com/ProetcaPeru  
www.twitter.com/ProetcaPeru

### **Proyecto USAID/Perú ProDescentralización**

Av. 28 de Julio N° 1198 Miraflores, Lima  
Teléfonos: (511) 444-4000 / fax: (511) 241-8645  
webmaster@prodescentralizacion.org.pe  
www.prodescentralizacion.org.pe

### **Elaboración de contenidos:**

Proyecto USAID/Perú ProDescentralización

### **Revisión de Contenidos:**

Proética y USAID/Perú ProDescentralización

### **Diagramación:**

Pre-prensa Enotria S.A.

### **Imprenta:**

Enotria S.A.  
RUC: 20100117526  
Av. Nicolás Ayllón 2890, Lima 3 - Perú  
Tiraje: 1,000 ejemplares

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2011-08448

© 2011 PROÉTICA / PROYECTO USAID/PERU PRODESCENTRALIZACIÓN

Proética es una asociación civil que desde 2001 viene promoviendo medidas anticorrupción en el país, buscando fortalecer las capacidades de vigilancia ciudadana de las organizaciones sociales.

El proyecto USAID/Perú ProDescentralización es un proyecto de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID, implementado por ARD Inc. Tiene el objetivo de apoyar al Estado peruano en profundizar y consolidar el proceso de descentralización.

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de la Comunidad de Madrid y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional — USAID/Perú, bajo los términos de contrato N° EPP-I-03-04-0035-00.

Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de la Comunidad de Madrid ni de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - USAID.

La información contenida en este documento puede ser reproducida total o parcial, siempre y cuando se mencione la fuente de origen y se envíe un ejemplar a Proética y al Proyecto ProDescentralización de USAID.

# ÍNDICE

## Introducción

### I. ¿Qué es el Barómetro de Gobernabilidad?

1.1 ¿Por qué es importante?

1.2 ¿Qué información presenta?

1.3 ¿Cuál es su utilidad para la gestión regional y para la gestión local?

### II. ¿Cómo acceder al Portal Web del Barómetro de Gobernabilidad?

2.1 Mapa del sitio.

2.2 ¿Cómo hacer las consultas sobre los indicadores?

Por nivel de gobierno

Por Indicadores de Gestión y Sociales

2.3 Algunos ejemplos de consultas

2.4 Comparativo de indicadores

2.5 Evolución del desempeño

2.6 Descarga de Información

### III. Otros campos de la gestión pública en los cuales puede ser usado el Barómetro.



## INTRODUCCIÓN

En la última década se viene sosteniendo con persistencia la importancia de desarrollar una gestión pública en función de resultados. Ello, supone la necesidad de pensar en esos resultados a obtener y sobre todo en cómo medirlos para saber que efectivamente los vamos alcanzando. Este enfoque plantea que cualquier resultado debe tener la finalidad de cambiar positivamente la realidad y la vida de la gente, lo cual nuevamente nos lleva a lo mismo: cómo medir el logro de dichos resultados y saber que vamos avanzando. Para lograrlo se puede aprovechar la información existente y diseñar indicadores que sean confiables, que permitan conectarse a una gestión por resultados y además que faciliten la transparencia de la gestión pública.

En el Perú, existe información diversa que se genera desde las distintas instituciones públicas a través de sistemas informáticos y portales web, como el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF), el Banco de Proyectos (SNIP NET), el portal de Transparencia Económica-MEF, el de **OSCE-SEACE**, o el portal del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), entre otros, que ofrecen información específica que está disponible; pero que aún no logramos utilizarla para ver los resultados que se van obteniendo y tomar decisiones en la gestión pública.

En este contexto el proyecto USAID/ Perú ProDescentralización ha desarrollado un instrumento denominado "*Barómetro de Gobernabilidad*", que busca impulsar una cultura de medición de resultados, promover la transparencia de la gestión pública e impulsar la construcción de un sistema nacional de indicadores. El barómetro articula la información disponible de los sistemas nacionales existentes y la presenta en términos de indicadores bajo un formato amigable y de fácil acceso, disponible a través de un aplicativo web ubicado en la página web del proyecto: [www.prodescentralizacion.org.pe/barometro](http://www.prodescentralizacion.org.pe/barometro)

Con el objetivo de hacer más asequible la información contenida en el Barómetro, se ha elaborado la presente guía que busca orientar, de manera didáctica y sencilla, a las autoridades, funcionarios y sociedad civil, en el uso del mismo. Así, a través de ejemplos prácticos se familiarizarán con el uso del portal web del *Barómetro de Gobernabilidad*.

Para tal propósito, la guía está organizada de la siguiente forma: la primera parte, ofrece información sobre el marco conceptual, la definición, importancia, contenido y utilidad del *Barómetro*; la segunda parte, explica cómo acceder a la información de los indicadores a través del portal web, el cual incluye mapa de sitio, cómo hacer las consultas de los indicadores por nivel de gobierno y tipo de indicador, cómo desarrollar la lectura de la información que se

presenta y la opción del comparativo de indicadores. La tercera parte, describe otros campos de la gestión pública en los que puede ser utilizado el *Barómetro*.

Esperamos que el *Barómetro de Gobernabilidad* se convierta en una herramienta de apoyo de los representantes y funcionarios de los gobiernos descentralizados y de la sociedad civil en general, en la búsqueda compartida de una gestión pública que responda de manera más adecuada a las demandas y necesidades de la ciudadanía.

Lima, abril de 2011

## **I. ¿Qué es el Barómetro de Gobernabilidad?**

El Barómetro es un instrumento desarrollado por el proyecto USAID/Perú Pro Descentralización con el objetivo de apoyar a los gobiernos regionales y a los gobiernos locales a mejorar su gestión y a perfeccionar el desempeño de sus instituciones, a fin de lograr la mejora en la toma de decisiones orientadas a mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos y ciudadanas.

En ese sentido, el Barómetro provee información acerca de la gestión institucional de un gobierno local o un gobierno regional y de la situación socio-económica de sus respectivas jurisdicciones, basada en fuentes oficiales, con la finalidad de orientar los esfuerzos institucionales de la gestión pública descentralizada.

Asimismo, al ponerse a disposición pública, este portal permite una participación más informada de la sociedad civil en los procesos participativos y el seguimiento concertado. Ello se logra en base a la información que brinda y que resulta clave para desarrollar los mecanismos y espacios de participación como el presupuesto participativo, rendición de cuentas, actualización de los planes de desarrollo concertado, los espacios de los consejos de coordinación regional y local, entre otros. Finalmente, este instrumento busca aportar en el proceso democratizador y descentralizador del Estado peruano.

### **1.1 ¿Por qué es importante el Barómetro?**

El Barómetro es importante porque nos permite:

- Tener un punto de partida o línea de base de la gestión de los gobiernos descentralizados (regionales y locales).
- Brindar información acerca de resultados, que a su vez permita evaluar la dirección que orienta la gestión del gobierno regional o local y mejorar la toma de decisiones para el logro de los objetivos institucionales.
- Reforzar y reconocer las mejores prácticas de gestión desarrolladas por los gobiernos subnacionales, dando incentivos para el intercambio de las experiencias exitosas.
- Establecer metas anuales que midan progresivamente los avances que se van alcanzando, o dificultades que se van presentando al comparar los resultados, de un año a otro, de un periodo de gestión a otro y de un gobierno sub-nacional con otro.
- Transparentar la gestión subnacional y poner a disposición de la ciudadanía información a efectos que ella pueda contar con insumos para una efectiva participación y seguimiento concertado de las políticas públicas que se vienen implementando en el territorio.

- Incentivar un mejor desempeño por parte de los gobiernos subnacionales y orientar mejor los servicios de capacitación y asistencia técnica que se les brinden a fin que respondan a sus reales necesidades.

## 1.2 ¿Qué información presenta?

El Barómetro presenta dos tipos de indicadores: los de gestión y los indicadores sociales. Estos indicadores han sido el resultado de un proceso de selección y validación con los gobiernos subnacionales y otros actores claves. A continuación presentamos los indicadores contenidos en el Barómetro:

### INDICADORES DE GESTIÓN:

Estos indicadores se han organizado en cuatro áreas:

- **Gestión Interna:** revisa la ejecución de los principales sistemas administrativos nacionales.
- **Eficiencia:** examina el avance de la simplificación administrativa, ejecución presupuestal y recaudación.
- **Participación Ciudadana:** aborda los temas de la participación de la población en los procesos de formulación de presupuesto público y la inclusión del enfoque de género en la gestión.
- **Transparencia y Rendición de Cuentas:** repasa el cumplimiento de la normativa en materia de contrataciones y de los procesos de rendición de cuentas.

A la fecha se cuenta con 19 indicadores que recogen información sobre la gestión institucional de los gobiernos descentralizados, lo que no restringe o limita la ampliación de dicho número en el mediano plazo. Los indicadores son los siguientes:

| ÁREA  | NOMBRE DE INDICADORES   |
|---|---|
| <b>Gestión Interna</b>                      | 1. Planificación eficaz   |
|   | 2. Capacidad para mantener un banco de proyectos                            |
|   | 3. Eficacia en la formulación y aprobación de PIP                           |
|   | 4. Eficacia en la contratación de bienes y servicios                        |
|   | 5. Eficacia en la contratación de obras                                     |
|   | 6. Eficacia en la programación de contrataciones                            |
|   | 7. Cumplimiento del PAAC  |
|   | 8. Mejoras administrativas en el TUPA                                       |
|   | 9. Eficacia en la ejecución presupuestal de inversiones                     |
|   | 10. Eficacia en la recaudación predial                                      |
|   | 11. Eficacia en la recaudación por años                                     |
| <b>Participación Ciudadana</b>              | 12. Monto aprobado en PP respecto del Presupuesto Institucional de Apertura |
|   | 13. Monto aprobado en PP respecto del Presupuesto de Inversión              |
|   | 14. Transparencia en la elaboración del Presupuesto Participativo           |
|   | 15. Participación de mujeres en CCR/CCL                                     |
| <b>Transparencia y Rendición de Cuentas</b> | 16. Transparencia con la población realizando Rendición de cuentas          |
|   | 17. Transparencia con el Estado presentando Informe de Rendición de cuentas |
|   | 18. Proporción de adjudicaciones realizadas por exoneración (en montos)     |
|   | 19. Proporción de adjudicaciones realizadas por exoneración (en números)    |

Mayor información sobre la metodología utilizada para el cálculo de estos indicadores la podemos obtener en el siguiente enlace:

[http://www.prodescentralizacion.org.pe/barometro/Metodologia%20de%20Indicadores\\_Barometro%20de%20Gobernabilidad.pdf](http://www.prodescentralizacion.org.pe/barometro/Metodologia%20de%20Indicadores_Barometro%20de%20Gobernabilidad.pdf)

Para el análisis y explicación de cada uno de los indicadores, siempre encontraremos en el portal Web el siguiente formato:

| Indicador 9                       |  |
|--|--|
| Eficacia en la ejecución presupuestal de inversiones   |  |
| Valor  | Descripción  |
| XX%  | Capacidad para ejecutar el presupuesto de inversión asignado |
| Interpretación   |  |
| Este indicador determina el porcentaje de ejecución del presupuesto de inversión asignado anualmente a la entidad. |  |

## INDICADORES SOCIALES:

Buscan expresar en forma cuantitativa la situación en la que se encuentra la población en cada uno de los territorios. Se organizan en las siguientes áreas temáticas:

| ÁREA   | NOMBRE DE INDICADORES   |
|--|---|
| <b>Población</b>   | 1. Población  |
| <b>Desarrollo Social</b>                                       | 2. Índice de Desarrollo Humano  |
|  | 3. Índice de Densidad del Estado  |
|  | 4. % de población con acta de nacimiento o DNI                                      |
|  | 5. % de población menor de 18 con acta de nacimiento                                |
|  | 6. % de población con 18 a más años con DNI   |
|  | 7. Presupuesto total per cápita   |
|  | 8. Presupuesto de inversión per cápita  |
|  | 9. Proporción de la población con ingresos inferiores a la línea de pobreza extrema |
|  | <b>Educación</b>  |
| 11. Tasa de analfabetismo por sexo (personas de 15 años a más) |   |
| <b>Salud</b>   | 12. Médicos por cada 10,000 habitantes  |
|  | 13. % de menores de 5 años con desnutrición crónica                                 |
|  | 14. Tasa de mortalidad infantil de niños menores a un año (por mil nacidos vivos)   |
| <b>Acceso a servicios</b>                                      | 15. % de viviendas con acceso a agua y desagüe a la vez                             |
|  | 16. % de viviendas con electricidad   |

La metodología del cálculo de estos indicadores se puede encontrar en las fuentes oficiales de las que han sido tomados como son los portales del INEI y MEF, y otras entidades como el PNUD.

Para el análisis y explicación de cada uno de los indicadores sociales, siempre encontraremos en el portal web el siguiente formato:

| Indicador 1  |  |
|---|--|
| Población   |  |
| Valor   | Descripción  |
| xxx   | Mide el número de habitantes de un país, región, provincia o distrito. |

### 1.3 ¿Cuál es la utilidad del Barómetro para la gestión regional y la gestión local?

El Barómetro brinda información clave de la gestión de los siguientes niveles de gobierno:

#### *Gobierno Regional*

| QUIÉNES  | POR QUÉ ES ÚTIL  |
|--|--|
| <b>Presidente Regional</b>                               | Le permite evaluar la dirección que orienta su gestión y, de ser el caso, replantear los objetivos o la estrategia de ejecución de sus funciones y actividades; tomar mejores decisiones. Además le ofrece insumos para promover una gestión transparente y el involucramiento de los funcionarios, al poner a disposición de los mismos la información sobre las acciones y resultados de su gestión. |
| <b>Consejeros y Consejeras Regionales</b>                | Les ayuda a tomar decisiones informadas que puedan incidir en la gestión regional, así como en el diseño de políticas públicas y estrategias que garanticen la eficiencia de sus actividades. Asimismo, impulsa una gestión transparente y participativa orientada por un objetivo colectivo de desarrollo de su territorio.   |
| <b>Funcionarios y Funcionarias del Gobierno Regional</b> | Les permite autoevaluar su desempeño en el ejercicio de sus funciones, replantear estrategias de gestión en las distintas áreas que comprende la organización del Gobierno Regional. Además, el acceder a información de su desempeño, les permite promover y participar del intercambio de experiencias con otros funcionarios de su mismo nivel de gobierno.   |
| <b>Sociedad civil</b>                                    | Le permite acceder a información sobre el desempeño de su gobierno subnacional y de los resultados en lo social de su jurisdicción, permitiéndoles hacerse un juicio propio acerca de cómo va la gestión, así como de mayor información para interactuar con sus autoridades. Brinda información para un efectivo seguimiento concertado del accionar del gobierno regional.                           |

## Gobierno Local

| QUIÉNES                                   | POR QUÉ ES ÚTIL   |
|---|---|
| <b>Alcalde</b>                            | Para ajustar la dirección bajo la cual se desarrolla su mandato y, de ser el caso, replantear los objetivos o la estrategia de implementación de sus funciones y actividades. Además, le permite impulsar una gestión transparente y participativa al poner a disposición de todos los actores información sobre las acciones y resultados de su gestión.                         |
| <b>Consejo Municipal-Regidores/as</b>     | Para tomar decisiones informadas que puedan apoyar la gestión local, así como en la estrategia de ejecución de las actividades de los funcionarios del Gobierno Local. Con esta información se impulsa la transparencia de la gestión y la democracia participativa orientada objetivos colectivos de desarrollo de la jurisdicción..   |
| <b>Funcionarios/as del Gobierno Local</b> | Promueve la autoevaluación y, de ser necesario, replantear estrategias de la gestión del Gobierno Local. También, fomenta el intercambio de experiencias con otros funcionarios de su mismo nivel de gobierno, y comparar su gestión con funcionarios del mismo nivel.  |
| <b>Sociedad civil</b>                     | Le permite acceder a información sobre el desempeño de su gobierno subnacional y de los resultados en lo social de su jurisdicción, permitiéndoles hacerse un juicio propio acerca de cómo va la gestión; así como contar con mayor información para interactuar con sus autoridades. Brinda información para un efectivo seguimiento concertado del accionar del gobierno local. |

## II. Cómo acceder al Portal Web del Barómetro de Gobernabilidad

Se puede acceder al Barómetro de dos formas:

a. Accediendo al [link](http://www.transparencia.org.pe/barometro) [www.transparencia.org.pe/barometro](http://www.transparencia.org.pe/barometro)

b. Escribiendo "barómetro de gobernabilidad" en el buscador de su preferencia.

### 2.1 Mapa del Sitio

El portal se presenta estructurado en seis secciones, conforme detallamos a continuación:

| SECCIONES  | CONTENIDO  |
|--|--|
| <b>Consultas por Nivel de Gobierno e Institución</b> | Muestra información tanto para los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales (Municipios Provinciales). Para los dos casos presenta información de los indicadores de gestión e indicadores sociales. |
| <b>Comparativo de Indicadores</b>                    | Muestra información de todos los indicadores y permite comparar entre Gobiernos regionales o locales.  |
| <b>Evolución del desempeño</b>                       | Muestra información de un Gobierno Regional o local de un año a otro.  |
| <b>Metodología</b>                                   | Muestra la metodología que se ha utilizado para la construcción del instrumento y de los indicadores.  |
| <b>Pautas para uso del Barómetro</b>                 | Muestra las consideraciones que se debe tener para tener una mejor lectura de la información de los indicadores mostrados.   |
| <b>Sugerencias y aportes</b>                         | En esta sección se da la oportunidad para que los usuarios puedan hacer las consultas o sugerencias que estimen conveniente.   |

## 2.2 ¿Cómo hacer las consultas sobre los indicadores?

Al ingresar a la página Web observaremos la pantalla que presentamos a continuación. Acto seguido, tenemos la opción de elegir el nivel de gobierno cuya información se desea consultar: Gobierno Regional y Gobiernos Provinciales. En el mediano plazo se incluirá una opción adicional para acceder a información de los gobiernos locales distritales.



Al posicionar el cursor sobre la opción de gobiernos regionales o gobiernos provinciales, inmediatamente se abrirá la opción para elegir entre indicadores de gestión e indicadores sociales:

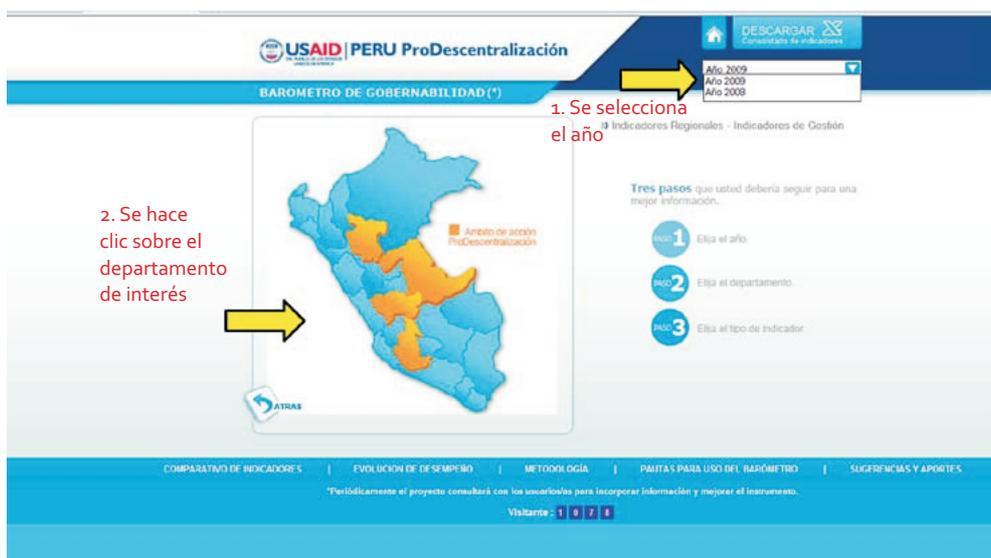


Al seleccionar una de las dos opciones -en este caso, como parte del ejemplo se eligió la opción de "Indicadores de Gestión"- a continuación, se presenta la siguiente pantalla que detalla los pasos a seguir para continuar con la consulta:



**Paso 1:** seleccionar el año.

**Paso 2:** se coloca el cursor sobre el departamento de elección y se hace clic.



Como parte de nuestro ejemplo, seleccionamos el año 2009 y el departamento de San Martín.

**Paso 3:** Selecciona el área y el indicador de interés del listado general de indicadores que se presentan ordenados por áreas.

USAID | PERU ProDescentralización

DESCARGAR  
Consolidado de Indicadores

Año 2009

1 Elige el periodo 2 Elige el departamento 3 Elige el tipo de indicador

Indicadores Regionales - Indicadores de Gestión  
SAN MARTIN - Año 2009

**Gestión Interna**

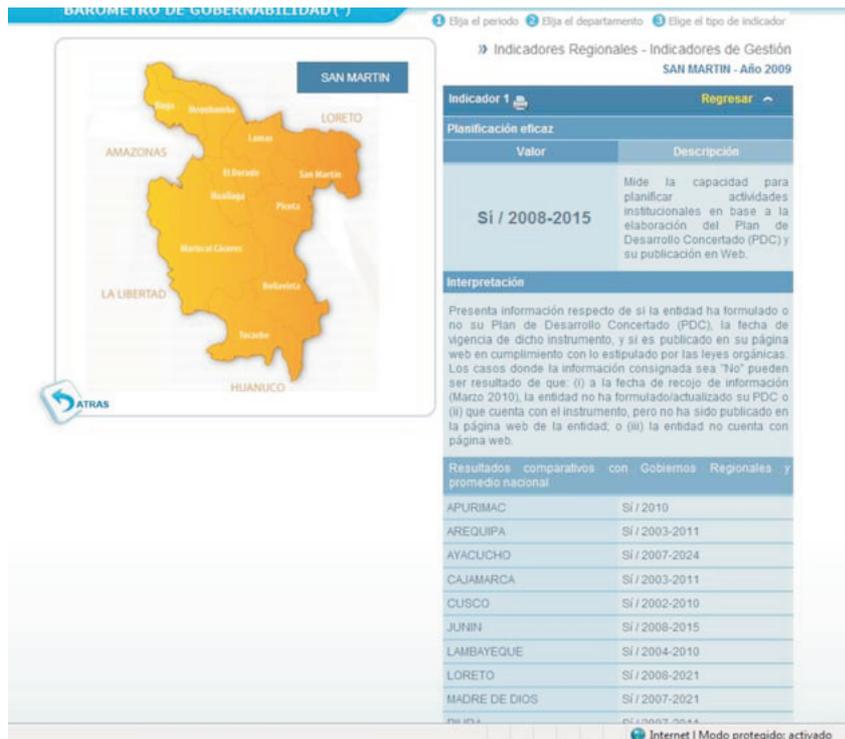
| N° | Indicador   |
|----|---|
| 1  | Planificación eficaz                              |
| 2  | Capacidad para mantener un banco de proyectos     |
| 3  | Eficacia en la formulación y aprobación de PIP    |
| 4  | Eficacia en la contratación de bienes y servicios |
| 5  | Eficacia en la contratación de obras              |
| 6  | Eficacia en la programación de contrataciones     |
| 7  | Cumplimiento del PAAC                             |

Eficiencia  
Participación Ciudadana  
Transparencia y Rendición de Cuentas

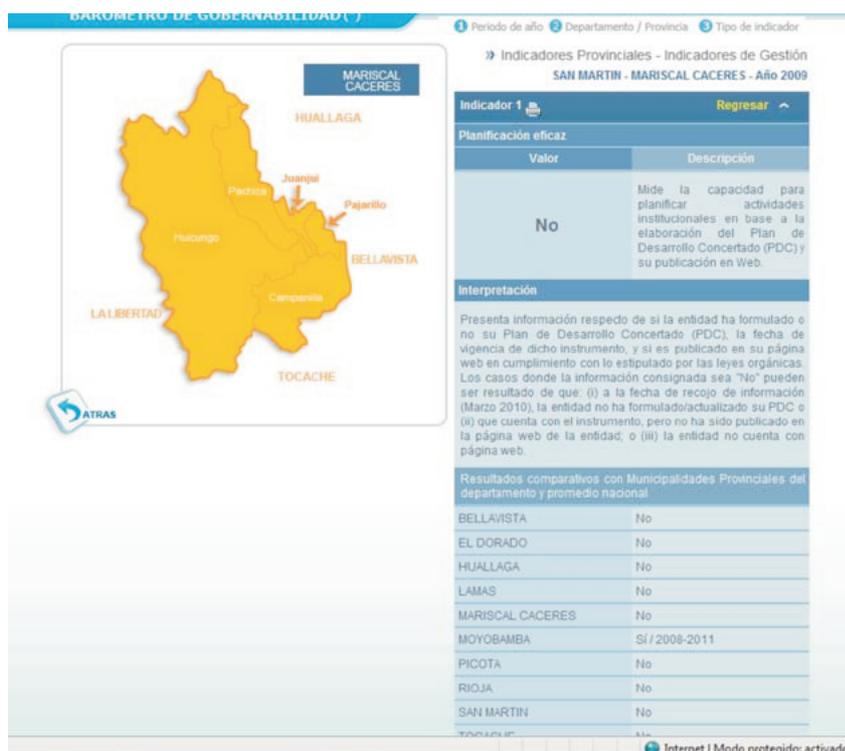
Para el ejemplo se selecciona el área "Gestión Interna" y a continuación el indicador 1.

La presentación considera el valor obtenido del indicador por cada gobierno regional y local, una breve descripción e interpretación del mismo, y un gráfico comparativo que incluye el valor promedio nacional del indicador seleccionado y, dependiendo del nivel elegido como vemos a continuación:

- Si selecciona un Gobierno Regional el cuadro o gráfico comparativo será con el resto de Gobiernos Regionales a nivel nacional



· Si la consulta hubiese sido por Gobierno Provincial, el gráfico o cuadro comparativo será con el resto de gobiernos provinciales que conforman el departamento.



## 2.3 Algunos ejemplos de consultas

A continuación se desarrollan dos ejercicios prácticos:

Para ello, se han tomado los casos del Gobierno Regional de San Martín y del Municipio Provincial de Moyobamba, en los cuales se revisarán los siguientes indicadores:

- Indicador 9: Eficacia en la ejecución presupuestal de inversiones
- Indicador 13: Monto aprobado por Presupuesto Participativo respecto del Presupuesto de Inversión

### Ejemplo 1:

Para el gobierno regional de San Martín hemos previsto revisar el indicador 9: Eficacia en la ejecución presupuestal de inversiones, para el año 2009

Primero. Colocar el cursor sobre el nivel de gobierno: "GOBIERNOS REGIONALES". Luego hacer clic sobre "INDICADORES DE GESTION" que es el tipo de indicador que estamos buscando.



Luego seleccionar el año "2009", y hacer clic el departamento de interés, "San Martín". Entonces, se selecciona el área "Eficiencia" donde se ubica el Indicador de interés. Después hacer clic sobre dicho indicador, 9.



Se obtiene como resultado que el GR de San Martín ha ejecutado el 95% del Presupuesto de inversiones para el 2009. Porcentaje mayor al promedio nacional de 61.2% y al de los gobiernos regionales vecinos (ver gráfico).  
Adicionalmente, se puede ampliar el gráfico, haciendo clic en "VER GRAFICO AMPLIADO"



Entonces se obtiene el gráfico ampliado como se muestra a continuación.



## Ejemplo 2:

Para el gobierno provincial de Moyobamba (departamento de San Martín), se ha previsto revisar el indicador 13: Monto aprobado por Presupuesto Participativo respecto del Presupuesto de Inversión, para el año 2009.

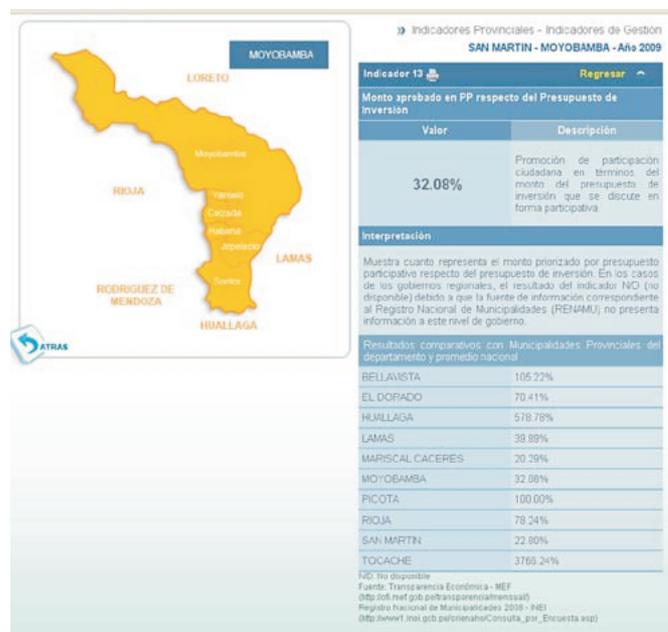
Primero. Colocar el cursor sobre el nivel de gobierno: "GOBIERNOS PROVINCIALES" y se hace clic sobre "INDICADORES DE GESTION" que es el tipo de indicador que estamos buscando.



Entonces, hacer clic sobre el departamento de San Martín y luego sobre la Provincia de Moyobamba. Entonces aparecerá la siguiente pantalla donde se selecciona el año 2009 y el indicador sobre el que se quiere consultar, indicador 13.



Se obtiene como resultado que para el Municipio Provincial de Moyobamba el monto priorizado por presupuesto participativo respecto del presupuesto de inversión es de 32.08%. Además, se muestra resultados de las otras provincias del departamento.



### ¿Cómo leer los resultados?

Cada indicador presenta una explicación, pero esta breve explicación no nos debe llevar a una lectura concluyente, pues como sabemos en una gestión pública hay indicadores que se complementan. Interpretarlos de manera aislada puede suponer el riesgo de arribar a interpretaciones o conclusiones parciales y no reales. Para mayor información sobre los aspectos a tener en cuenta en la lectura integral de los indicadores; así como para obtener algunos ejemplos puede consultar en:

<http://www.prodescentralizacion.org.pe/barometro/index.php?route=index/pautas>

## 2.4 Comparativo de Indicadores

Además de la información que se presenta sobre los indicadores, el portal web del Barómetro permite hacer comparaciones entre instituciones de un mismo nivel de gobierno o de distinto nivel de gobierno. Para ello se seleccionará dos Gobiernos regionales o locales y el año y luego deberá darle clic en la opción comparar.

Como resultado se presenta la información de todos los indicadores para los dos gobiernos regionales o locales seleccionados.

| Indicador   | AYACUCHO |                | SAN MARTIN |                |
|---|----------|----------------|------------|----------------|
|   | Valor    | Si / 2007-2024 | Valor      | Si / 2008-2016 |
| (1) Planificación eficaz  |          |                |            |                |
| (2) Capacidad para mantener un banco de proyectos                             | 47.20%   |                | 11.10%     |                |
| (3) Eficacia en la formulación y aprobación de PIP                            | 104      |                | 80         |                |
| (4) Eficacia en la contratación de bienes y servicios                         | 0%       |                | 0%         |                |
| (5) Eficacia en la contratación de obras                                      | 0%       |                | 0%         |                |
| (6) Eficacia en la programación de contrataciones                             | 0%       |                | 0%         |                |
| (7) Cumplimiento del PAAC   | 80%      |                | 90%        |                |
| (8) Mejora administrativa en el TUPA  | SI       |                | SI         |                |
| (9) Eficacia en la ejecución presupuestal de inversiones                      | 75%      |                | 95%        |                |
| (10) Eficacia en la recaudación propia  | N/A      |                | N/A        |                |
| (11) Eficacia en la recaudación por años                                      | 14%      |                | 0%         |                |
| (12) Monto aprobado en PIP respecto del Presupuesto Institucional de Apertura | N/D      |                | N/D        |                |

## 2.5 Evolución del desempeño

Presenta la evolución de la gestión de un gobierno regional o local a lo largo de los años<sup>1</sup>. Si queremos analizar la información de determinado gobierno subnacional en los últimos años, ingresamos a la siguiente sección:

USAID PERU ProDescentralización

DESCARGAR  
Consultas de Indicadores

BAROMETRO DE GOBERNABILIDAD (\*)

Indicadores Provinciales - Indicadores de Gestión

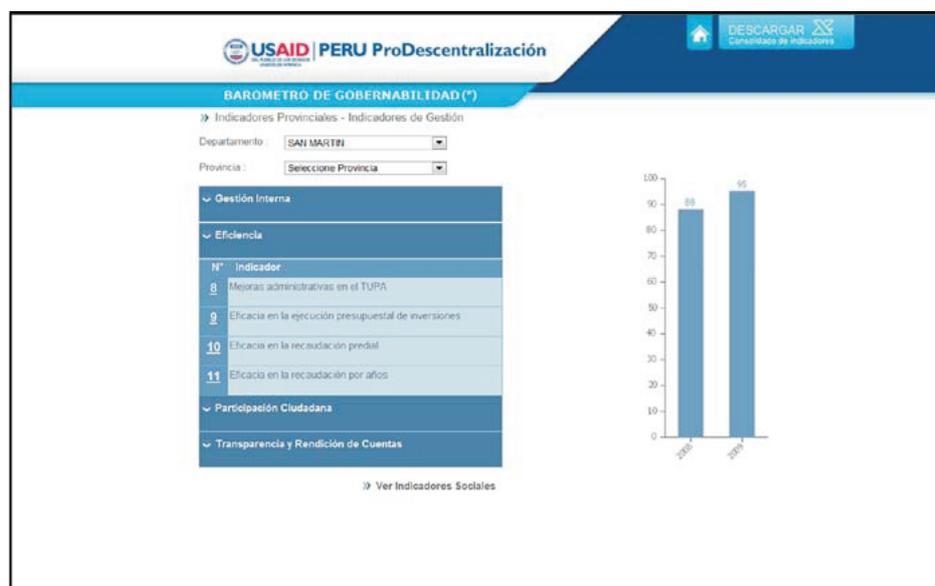
Departamento:

Provincia:

- Gestión Interna
  - 1. Planificación eficaz
  - 2. Capacidad para mantener un banco de proyectos
  - 3. Eficacia en la formulación y aprobación de PIP
  - 4. Eficacia en la contratación de bienes y servicios
  - 5. Eficacia en la contratación de obras
  - 6. Eficacia en la programación de contrataciones
  - 7. Cumplimiento del PAAC
- Eficiencia
- Participación Ciudadana
- Transparencia y Rendición de Cuentas

Ver Indicadores Sociales

Como resultado se presenta la evolución de los resultados de un indicador en forma gráfica para un gobierno en particular. Para nuestro ejemplo, se ha seleccionado el indicador 9: Eficacia de la ejecución de la inversión pública, y se observa la evolución del mismo para el gobierno regional de San Martín.



<sup>1</sup> Actualmente, se cuenta con información para el 2008 y 2009, y se viene trabajando en el procesamiento de la información al 2010 para su incorporación en el portal.

## 2.6 Descarga de información

El portal web del Barómetro incluye la opción de descargar la información completa de todos los indicadores en formato Excel, de tal manera que puede convertirse en un material de trabajo con mucha facilidad.

The screenshot shows the website interface for the 'Barómetro de Gobernabilidad'. At the top, there is a navigation bar with the USAID logo and the text 'PERU ProDescentralización'. Below this, a blue banner contains the text 'BAROMETRO DE GOBERNABILIDAD (\*)'. A map of Peru is displayed on the left, with several regions highlighted in orange. To the right of the map, there is a section titled '¿QUE ES EL BAROMETRO?' with a descriptive paragraph and a 'ver más' link. Below the text are two buttons: 'GOBIERNOS REGIONALES' and 'GOBIERNOS PROVINCIALES'. At the bottom of the page, there is a navigation menu with links: 'COMPARATIVO DE INDICADORES', 'EVOLUCION DE DESEMPEÑO', 'METODOLOGÍA', 'PAUTAS PARA USO DEL BAROMETRO', and 'SUGERENCIAS Y APORTES'. A footer note states: '\*Periódicamente el proyecto consultará con los usuarios para incorporar información y mejorar el instrumento.' and a visitor count 'Visitante: 1 0 7 7'.

| GRUPO DEL PROYECTO                 |        |                                     |                                  |                         |              |                                  |                         |               |
|------------------------------------|--------|-------------------------------------|----------------------------------|-------------------------|--------------|----------------------------------|-------------------------|---------------|
| Dpto.                              | Ubigeo | Entidad                             | 2008                             |                         |              | 2009                             |                         |               |
|                                    |        |                                     | Presupuesto Participativo (\$/.) | PIA de inversión (\$/.) | %            | Presupuesto Participativo (\$/.) | PIA de inversión (\$/.) | %             |
| San Martín                         | 22     | Gobierno Regional de San Martín     | N/D                              | 161,814,456             | N/D          | N/D                              | 129,687,962             | N/D           |
| San Martín                         | 2201   | Mun. Provincial de Moyobamba        | 1,021,109                        | 3,430,824               | 29.8%        | 1,473,086                        | 4,592,429               | 32.1%         |
| San Martín                         | 2202   | Mun. Provincial de Bellavista       | 0                                | 1,319,044               | 0.0%         | 1,732,741                        | 1,646,713               | 105.2%        |
| San Martín                         | 2203   | Mun. Provincial de El Dorado        | 1,600,000                        | 1,795,081               | 89.1%        | 1,220,000                        | 1,732,673               | 70.4%         |
| San Martín                         | 2204   | Mun. Provincial de Huallaga         | 0                                | 893,956                 | 0.0%         | 6,611,113                        | 1,142,252               | 5/8.9%        |
| San Martín                         | 2205   | Mun. Provincial de Lamas            | 637,545                          | 1,334,612               | 47.8%        | 640,200                          | 1,605,009               | 39.9%         |
| San Martín                         | 2206   | Mun. Provincial de Mariscal Cáceres | 1,062,464                        | 1,062,464               | 100.0%       | 439,536                          | 2,166,583               | 20.3%         |
| San Martín                         | 2207   | Mun. Provincial de Picoña           | 590,217                          | 1,434,609               | 41.1%        | 1,372,979                        | 1,372,979               | 100.0%        |
| San Martín                         | 2208   | Mun. Provincial de Roja             | 1,360,039                        | 1,200,039               | 113.3%       | 1,463,551                        | 1,870,695               | 78.2%         |
| San Martín                         | 2209   | Mun. Provincial de San Martín       | 10,474,414                       | 5,411,704               | 193.6%       | 1,030,854                        | 4,520,464               | 22.8%         |
| San Martín                         | 2210   | Mun. Provincial de Tocache          | 1,500,233                        | 1,407,555               | 106.6%       | 58,249,351                       | 1,546,617               | 3766.2%       |
| <b>TOTAL MUN. PROV. SAN MARTIN</b> |        |                                     | <b>18,246,021</b>                | <b>19,279,888</b>       | <b>94.6%</b> | <b>74,233,411</b>                | <b>22,196,474</b>       | <b>334.4%</b> |

N/D: No disponible  
Fuente: Transparencia Económica - MEF (<http://of.mef.gob.pe/transparencia/mensual/>) / Registro Nacional de Municipalidades 2008 - INEI ([http://www1.inei.gob.pe/sre/na/Consulta\\_por\\_E](http://www1.inei.gob.pe/sre/na/Consulta_por_E))

### III. Otros campos de la gestión pública en los cuales puede ser usado el Barómetro.

El Barómetro brinda además, información social (cobertura del DNI, porcentaje de viviendas con acceso de agua potable, porcentaje de viviendas con electricidad, entre otros) correspondientes al ámbito del departamento o región, o al ámbito de la provincia.

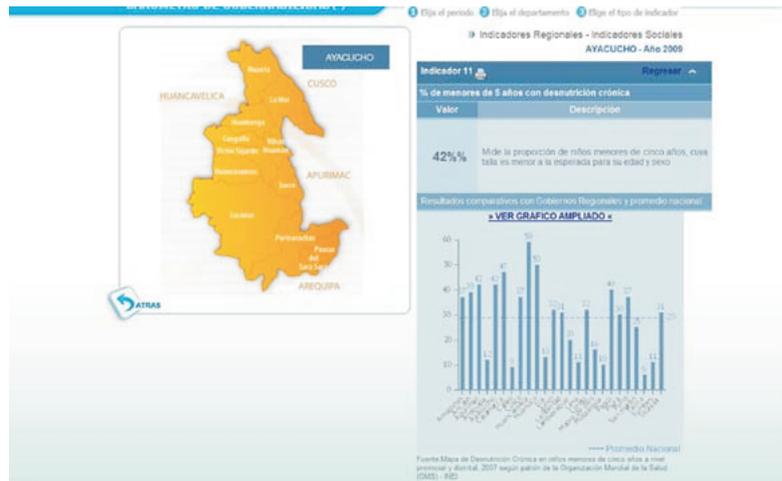
Esta información puede ser utilizada para la actualización de los Planes de Desarrollo Concertado, los planes estratégicos institucionales, identificación de condiciones de interés, resultados y brechas que, debidamente identificadas, nos pueden llevar a una mejor formulación del Presupuesto Participativo Basado en Resultados. Además, ayuda a evaluar y comparar con las jurisdicciones vecinas los resultados de los principales indicadores sociales.

#### Ejercicio práctico:

Uno de los problemas nacionales más críticos es la desnutrición crónica en niños y niñas menores de cinco años. Las intervenciones del gobierno están orientadas a su eliminación mediante el Programa Articulado Nutricional (PAN), Plan de Incentivos Municipales (PIM) y el Presupuesto Participativo Basado en Resultados, entre otros. El Barómetro brinda información clave sobre la situación y evolución de la desnutrición crónica a nivel del departamento y a nivel de la provincia. Veamos la información que nos presenta el caso del departamento de Ayacucho.

|   |  |
|---|--|
| <p>Primero. Seleccionar la consulta por Gobiernos Regionales e indicadores Sociales. Luego seleccionar el departamento de Ayacucho. Entonces se selecciona el año de interés y el área "Salud" donde se encuentra el indicador sobre Desnutrición</p> |  |
|---|--|

Se obtiene como resultado que en el 2007, el 42% de los niños y niñas menores de cinco años del departamento de Ayacucho presentaban talla y peso menor a lo esperado, es decir sufrían de desnutrición crónica. Adicionalmente se puede ampliar el gráfico, haciendo clic en "VER GRAFICO AMPLIADO"



Ayacucho tiene una de las tasas más altas de desnutrición crónica a nivel regional. Ello, invita a reflexionar sobre las acciones que vienen desarrollando y las que se van a realizar desde el Estado para atender este problema regional.



## RECUERDA:

El Barómetro de Gobernabilidad es un instrumento para apoyar a las autoridades y funcionarios/as de gobiernos regionales y locales en la mejora de la gestión descentralizada y, también, es una herramienta de información para que la sociedad civil pueda participar de manera más eficaz en los espacios de gestión pública participativa.

Con los aportes de todos los actores y actoras del sector público y privado, iremos mejorando este importante instrumento de gestión.

Si tiene sugerencias puede escribirnos en el siguiente link:

<http://www.prodescentralizacion.org.pe/barometro/index.php?route=index/sugerencias>

Gracias.







Manco Cápac 826 Miraflores Lima 18, Perú (511) 446-8581  
[www.redanticorruccion.pe](http://www.redanticorruccion.pe)  
[www.proetica.org.pe](http://www.proetica.org.pe)